**Контрольно-счетная палата муниципального округа «Ухта» Республики Коми**

# Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК № 1)

**«Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального округа «Ухта» Республики Коми и имущества, находящегося в муниципальной собственности»**

(утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального округа «Ухта» Республики Коми от 25 января 2024г. № 3-Р)

Действует с 26.01.2024

### Содержание

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения | 3 |
| 2. | Требования к порядку организации проведения оценки эффективности [предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ](#_Toc10563) | 5 |
| 3. | Требования к проведению оценки эффективности [предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ](#_Toc10563) | 6 |
| 4. | Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности | 7 |
| 5. | Порядок оформления результатов проведения контрольного мероприятия | 8 |

# Общие положения

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального округа «Ухта» Республики Коми и имущества, находящегося в муниципальной собственности» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального округа «Ухта» Республики Коми, утвержденным решением Совета муниципального округа «Ухта» Республики Комиот 21.12.2023 № 268 (далее – Положение о КСП) и Регламентом Контрольно-счетной палаты (далее – Регламент КСП).

1.1. При подготовке Стандарта учтены положения Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», (утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК), а также стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты муниципального округа «Ухта».

1.2. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты муниципального округа «Ухта» Республики Коми (далее – КСП муниципального округа «Ухта», Палата) по осуществлению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального округа «Ухта»(далее- местного бюджета) и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

1.3. Целью Стандарта является определение общих правил и процедур оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

 1.4. Задачами Стандарта являются:

-определение методики оценки эффективности предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ;

- установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

- установление требований к предоставлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

- оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального округа «Ухта» и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

1.5. При проведении оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности сотрудники Палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации Республики Коми, муниципальными правовыми актами, настоящим Стандартоми иными стандартами ВМФК Контрольно-счетной палаты.

1.6. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением председателя КСП.

1.7. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

***налоговая льгота*** - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

***оценка эффективности*** - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

***бюджетная эффективность*** - оценка результата хозяйственной деятельности категорий хозяйствующих субъектов или физических лиц, которым предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета;

***социальная эффективность* -** социальные последствия предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате осуществления деятельности организаций - получателей льгот либо как показатель социальной значимости дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой или иной льготы, преимущества в бюджете представителя соответствующего типа категории получателей;

***экономическая эффективность*** - это результат, который можно получить, соизмерив показатели доходности производства по отношению к общим затратам и использованным ресурсам;

***муниципальная гарантия*** - вид долгового обязательства, в силу которого муниципальный округ «Ухта» (гарант) обязан при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств местного бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

# Требования к порядку организации проведения оценки эффективности

## предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ

2.1. Контрольные мероприятия либо экспертно-методические мероприятия по вопросам целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, проводятся на основании Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального округа «Ухта» на текущий год.

2.2. Ответственными за проведение контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по вопросам целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ являются должностные лица Контрольно-счетной палаты, входящие в состав рабочей (контрольной) группы, назначаемые распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты о проведении контрольного мероприятия.

2.3. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия и непосредственное его проведение осуществляются в соответствии со СтандартамиВМФК «Общие правила проведения контрольногомероприятия» и «Общие правила проведения экспертно–аналитического мероприятия».

2.4. Объекты контрольного (экспертно–аналитического) мероприятия по вопросам целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ определяются в соответствии с вышеперечисленными Стандартами внешнего муниципального финансового контроля и статьей 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.5. Цель проведения контрольного (экспертно–аналитического) мероприятия: по вопросам целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ:целевое использование средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

2.6. Предметом контрольного (экспертно–аналитического) мероприятия по вопросам целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществявляется процесс предоставления и использования налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета.

# Требования к проведению оценки эффективности предоставления

## налоговых и иных льгот и преимуществ

3.1. Для обеспечения проведения оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых или иных льгот и преимуществ сотрудник Палаты направляет запрос в налоговые и иные компетентные органы о предоставлении информации за оцениваемый период о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и видов налогов.

3.2. Руководитель рабочей (контрольной) группы может запросить у налогоплательщиков либо иных получателей сведения об экономических и финансовых показателях, а также социально значимых результатах деятельности налогоплательщиков, получивших налоговые льготы, и получателей иных льгот и преимуществ.

3.3. Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

3.3.1. Бюджетная эффективность, под которой понимается влияние налоговых льгот на доходы местного бюджета (увеличение налогооблагаемой базы, прирост налоговых платежей в местный бюджет). Бюджетная эффективность налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

где:

* **КБЭ** - коэффициентбюджетнойэффективности;
* **НП** - прирост налоговых поступлений в местный бюджет за отчетный (планируемый) период;
* **НЛ(НП,НИО,ТН)**- общая сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством, за отчетный (планируемый) период по налогу на прибыль организаций (НП), по налогу на имущество организаций (НИО), по транспортному налогу (ТН).

При КБЭ ≥ 1 - налоговые льготы имеют положительный бюджетный эффект.

При КБЭ< 1 - налоговые льготы не имеют положительного бюджетного эффекта.

3.3.2. Экономическая эффективность,под которой понимается положительная динамика отдельных финансово-экономических показателей деятельности организаций.

Для расчета коэффициента экономической эффективности (КЭЭ) используются следующие показатели:

* объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг);
* выручкаотреализации;
* прибыльдоналогообложения;
* среднегодовая стоимость основных средств;
* объем инвестиций.

Экономическая эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

Количество показателей, по которым произошел рост

КЭЭ = Количество показателей, по которым произошло снижение

При КЭЭ ≥ 1 - налоговые льготы имеют положительный экономический эффект.

При КЭЭ < 1 - налоговые льготы не имеют положительного экономического эффекта.

3.3.3. Социальная эффективность, под которой понимаетсяповышение уровня жизни населения, его социальной защищенности и обеспечение занятости.

Для расчета коэффициента социальной эффективности (КСЭ) используются следующие показатели:

* среднесписочнаячисленностьработников;
* среднемесячнаязаработнаяплатаработников;
* расходы на улучшение условий охраны труда;
* расходынаблаготворительныецели;
* расходы на повышение экологической безопасности.

Социальная эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

Количество показателей, по которым произошел рост

КСЭ = Количество показателей, по которым произошло снижение

При КСЭ ≥ 1 - налоговые льготы имеют положительный социальный эффект.

При КСЭ < 1 - налоговые льготы не имеют положительного социального эффекта.

# Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности

4.1. Оценка эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности проводится в рамках проверки соблюдения требований бюджетного и иного законодательства, связанного с вопросами предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

# Порядок оформления результатов проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия

5.1. Порядок оформления результатов контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со Стандартами внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Общие правила проведения экспертно-аналитическогомероприятия».

5.2. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отражаются в отчете о результатах контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия, содержащем следующую информацию:

- реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ;

- сумму средств, высвобождающихся у налогоплательщиков, получателей в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

- оценку достижения целей, в обеспечение которых предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества;

- предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых и иных льгот и преимуществ в зависимости от результатов оценки эффективности.

5.3. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ могут использоваться для:

- разработки местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ;

- введения новых видов налоговых и иных льгот и преимуществ (внесения изменений в предоставленные налоговые и иные льготы и преимущества).

5.4. Информация о результатах контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия направляется в Совет муниципального округа «Ухта» и Главе муниципального округа «Ухта».